

Տեղեկանք

2014 թվականի գերակա խնդիրների և միջոցառումների ծրագրի 9 ամիսների իրականացման արդյունքների

Միջոցառումների իրականացման արդյունքների վերաբերյալ				
Պատասխանատու մարմինը	Ծրագրի կետը	Միջոցառումների անվանումները	Միջոցառումների կատարման արդյունքները	Կարծիք
1	2	3	4	5
ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարություն	Հավելված 1, կետ 1	«Արխիվային գործի մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը ՀՀ կառավարություն ներկայացնելը	«Արխիվային գործի մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով 2014 թվականի մարտի 21-ին թիվ 07/21/1476-14 գրությամբ ներկայացվել է ՀՀ կառավարության աշխատակազմ: Այնուհետև ՀՀ կառավարության եզրակացությամբ առաջարկվել է ՀՀ օրենքի նախագիծը լրամշակել: Մասնավորապես «Էլեկտրոնային փաստաթուղթ» հասկացությունը հստակեցնելու նպատակով մշակվել է «Էլեկտրոնային փաստաթղթի և էլեկտրոնային ստորագրության մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություն կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը, որը ՀՀ կառավարության 30.05.20014թ թիվ 02/24.6/8326-14 հանձնարարականի համաձայն՝ ուղարկվել է կարգավորման ազդեցության գնահատման և շահառու մարմինների կարծիքին: Կարծիքներն և կարգավորման ազդեցության գնահատականները ստացվել են ու ամփոփվել, իսկ այժմ նախագիծը ներկայացվել է ՀՀ արդարադատության նախարարություն՝ պետական իրավական փորձաքննության: Նախագիծը ներկայացվել է ՀՀ կառավարության քննարկմանը և ՀՀ կառավարության կարծիքին համապատասխան՝ կրկին լրամշակվել է: Մասնավորապես, կատարվել են նաև համապատասխան փոփոխություններ «Էլեկտրոնային փաստաթղթի և էլեկտրոնային թվային ստորագրության մասին» և «Իրավաբանական անձանց պետական գրանցման, իրավաբանական անձանց առանձնացված ստորաբաժանումների, հիմնարկների և անհատ ձեռնարկատերերի պետական հաշվառման	

			մասին» ՀՀ օրենքներում: Այդ պատճառով նախագծերը կրկին ներկայացվել էին կարգավորման ազդեցության գնահատման և պետական իրավական փորձաքննության: Ստացված կարծիքները ամփոփվել են և նախագծերը սահմանված կարգով ներկայացվել են ՀՀ կառավարության քննարկմանը: Նախագծերը 18.09.2014թ քննարկվել են ՀՀ կառավարության կողմից և արժանացել հավանության:	
Հավելված 1, կետ 2	«Ֆինանսական աջակցություն տրամադրելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծը ՀՀ կառավարություն ներկայացնելը	2014թ. մարտի 4-ին թիվ 03/16/1077-14 գրությամբ ՀՀ կառավարություն է ներկայացվել «Մարտական գործողությունների հետևանքով չօգտագործվող և հակառակորդի կողմից հողատարածքների գնդակոծման դեպքեր ունեցող Հայաստանի Հանրապետության սահմանամերձ համայնքների հողի հարկ վճարողների և ոռոգման ջուր օգտագործողների համար 2014 թվականին Հայաստանի Հանրապետության Արարատի, Գեղարքունիքի, Վայոց ձորի, Տավուշի մարզպետարաններին և Հայաստանի Հանրապետության տարածքային կառավարման նախարարության ջրային տնտեսության պետական կոմիտեին գումար հատկացնելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծը, որտեղ հաշվի են առնվել ՀՀ պաշտպանության նախարարության կողմից ներկայացված համայնքների ցանկը, համապատասխան մարզպետարանների կողմից ներկայացված նշված համայնքների հողօգտագործողների հարկերը և ՀՀ ՏԿՆ ջրային տնտեսության պետական կոմիտեի կողմից ներկայացված ջրօգտագործողների վարձավճարները: ՀՀ կառավարության կողմից ընդունվել է 27.03.14թ. N338-Ա որոշումը:		
Հավելված 1, կետ 3	«Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2003 թվականի մայիսի 22-ի N 641-Ն և 2007 թվականի ապրիլի 19-ի N 465-Ն որոշումներում փոփոխություն կատարելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծը ՀՀ կառավարություն ներկայացնելը	«Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2003 թվականի մայիսի 22-ի N 641-Ն որոշման մեջ փոփոխություններ կատարելու մասին» և «Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2007 թվականի ապրիլի 19-ի N 465-Ն որոշման մեջ փոփոխություններ կատարելու մասին» ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծերը ՀՀ կառավարության աշխատակազմ է ներկայացվել 2014թ. հունիսի 5-ի թիվ 03/16/2953-14 գրությամբ: ՀՀ կառավարության կողմից վերոնշյալ նախագծերն ընդունվել են՝ համապատասխանաբար ս.թ.		

			հուլիսի 17-ին թիվ 732-Ն և ս.թ. հուլիսի 17-ին թիվ 733-Ն ՀՀ կառավարության որոշումները:	
	Հավելված 1, կետ 4	«Համայնքային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություն կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը ՀՀ կառավարություն ներկայացնելը	«Համայնքային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություն կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը (Կ-570-29.07.2014SS-010/0) 08.09.2014թ.-ին ընդգրկվել է ՀՀ Ազգային ժողովի չորսօրյա նիստերի օրակարգում:	
Գերակա խնդիրների իրականացման արդյունքների վերաբերյալ				
Պատասխանատու մարմինը	Ծրագրի կետը	Գերակա խնդիրները	Գերեկա խնդրի կատարմանն ուղղված քայլերը	Կարծիք
1	2	3	4	5
ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարություն	Հավելված N 2 կետ1.	<p>Բարելավել համայնքների բյուջեներին պետական ֆինանսական օժանդակության համակարգի արդյունավետությունը, կատարելագործել ֆինանսական համահարթեցման մեխանիզմները՝ տարբերակելով համայնքներին ցուցաբերվող օժանդակությունը</p> <p>- ՀՀ պետական բյուջեից համայնքային բյուջեներին տրամադրվող համահարթեցման դոտացիաների տրամադրման նոր մեխանիզմների անհրաժեշտ օրենսդրական հիմքերի ստեղծում այն հաշվով, որ դրանք լինեն ավելի նպատակային, հաշվի առնեն համայնքների միջև առկա օբյեկտիվ տարբերությունները՝ հատկապես եկամտային ունակությունների և ծախսային կարիքների մասով.</p>	<p>Ֆինանսական համահարթեցման ՀՀ նոր օրենքի ընդունման անհրաժեշտությունը պայմանավորվում է նրանով, որ ֆինանսական համահարթեցման համակարգը գործում է 1998 թվականից, երբ տեղական ինքնակառավարման մարմինները նոր էին կազմավորվել, և նրանց բյուջեների եկամտային մասերն ու ֆինանսական կարողությունները շատ փոքր էին: Բացակայում էին ֆինանսական կարողությունների համահարթեցման առավել բազմազոր ընդունման անհրաժեշտությունը կիրառելու համար անհրաժեշտ հաշվարկային տվյալները: Ներկայումս իրավիճակը փոխվել է, ինչով և պայմանավորված է ֆինանսական համահարթեցման նոր օրենքի ընդունման անհրաժեշտությունը:</p> <p>Ելնելով Հայաստանի տեղական ինքնակառավարման առանձնահատկություններից և հաշվի առնելով ֆինանսական համահարթեցման նախորդ տարիների փորձը՝ առաջարկվող</p>	

		<p>- գնահատել սեփական լիազորությունների իրականացման համար անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցների ծավալները, պարտադիր լիազորությունների իրականացման կարգերի, չափորոշիչների ու նորմատիվների ներմուծմամբ պայմանավորված դրանց դինամիկան:</p>	<p>Ֆինանսական համահարթեցման նոր համակարգը կառուցվելու է մի քանի հիմնարար սկզբունքների հիման վրա՝</p> <ul style="list-style-type: none"> - հաշվի առնելով ՀՀ համայնքների բյուջեներում սեփական եկամուտների ցածր մակարդակը. ֆինանսական համահարթեցման համար համայնքներին տրամադրվող դոտացիաները պետք է հատկացվեն պետական բյուջեի միջոցներից՝ բացառելով ավելի հարուստ համայնքների եկամտային մասից այդ նպատակի համար միջոցների գանձումը (բացասական դոտացիա), - համահարթեցման սկզբունքով համայնքներին հատկացվող դոտացիաների հաշվարկման համար հիմք են ընդունվելու համայնքի հաշվարկային եկամտային ունակությունների և համայնքների պարտադիր լիազորությունների իրականացման համար անհրաժեշտ ծախսային կարիքները: Ֆինանսական համահարթեցման ՀՀ նոր օրենքի նախագիծը ներկայացվել է ՀՀ Ազգային ժողով և առաջին ընթերցմամբ ընդունվել է: Լրամշակելու նպատակով այն վերադարձվել է: <p>Ֆինանսական համահարթեցման ՀՀ նոր օրենքի նախագծի լրամշակման աշխատանքները արդեն սկսվել են:</p> <p>Ֆինանսական համահարթեցման ՀՀ նոր օրենքի նախագիծը ներկայացվել է Եվրոպայի խորհուրդ փորձաքննության և ստացվել են համապատասխան առաջարկություններ:</p> <p>Եվրոպայի խորհուրդ - Հայաստան գործողությունների ծրագրով մեկնարկած “Աջակցություն Հայաստանում տեղական ժողովրդավարության ամրապնդմանը” ծրագրի շրջանակներում ներգրավվել է տեղացի փորձագետ, որի հետ համատեղ լրամշակվելու է նոր օրենքի նախագիծը՝ հաշվի առնելով Ստրասբուրգի համալսարանի փորձագետի առաջարկությունները:</p> <p>Ուսումնասիրվելու է միջազգային փորձը՝ մասնավորապես այն երկրների, որտեղ ներդրված</p>	
--	--	--	---	--

			<p>համահարթեցման մեխանիզմները համարվում են ավելի հաջողված, և կիրառելիության առումով ավելի մատչելի:</p> <p>Այդ նպատակով մշակվել է հարցաշար Եվրախորհրդի անդամ պետություններում ֆինանսական համահարթեցման չափանիշների, ընթացակարգերի և մեխանիզմների վերաբերյալ տեղեկությունների ստացման նպատակով, և այն սահմանված կարգով ներկայացվել է Եվրոպայի խորհրդի “CDDG” “ԺԿԵՀ” /Ժողովրդավարության և կառավարման հարցերով եվրոպական հանձնաժողով/ -ի անդամներին:</p> <p>Եւս անդամ երկրների փորձի ուսումնասիրության արդյունքները մեզ հնարավորություն կընձեռեն՝ իրականացնելու աշխատանքներ՝ գնահատելու համար ՏԻՄ-ի սեփական լիազորությունների իրականացման համար անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցների ծավալները:</p> <p>Իրականացվելու է ուսուցողական այց՝ տեղերում ծանոթանալու լավագույն փորձին և համայնքներում ֆինանսական համահարթեցման մեխանիզմների կիրարկման արդյունքներին, ինչպես նաև ՏԻՄ-ի պարտադիր լիազորությունների իրականացման կարգերի, չափորոշիչների ու նորմատիվների մշակման մեթոդաբանությանը:</p> <p>Նախատեսվում է նաև ոլորտի միջազգային և տեղացի ճանաչված այլ փորձագետների ներգրավում օրենքի նախագծի վերջնական իրավական փորձաքննության և գնահատման համար: Եվրախորհրդի կողմից իրականացվող՝ "Աջակցություն Հայաստանում տեղական ժողովրդավարության ամրապնդմանը" ծրագրի շրջանակում 29.09.2014թ. մեկնարկել են եռօրյա աշխատանքային հանդիպումները, որոնց ընթացքում համապատասխան պետական մարմինների, Եվրախորհրդի և տեղական փորձագետների մասնակցությամբ կքննարկվեն Հայաստանում ֆինանսական համահարթեցման հայեցակարգի, ֆինանսական համահարթեցման օրենքի նախագծի հիմնական մոտեցումները:</p>	
--	--	--	--	--

	<p>Հավելված N 2 կետ2.</p>	<p>Համայնքների խոշորացման պիլոտային ծրագրերի մեկնարկ</p> <p>- խոշորացվող համայնքներում տեղական հանրաքվեների կազմակերպմանն ուղղված նախապատրաստական աշխատանքների իրականացում.</p> <p>- վարչատարածքային բարեփոխման իրականացման համար անհրաժեշտ իրավական ակտերի նախագծերի մշակում և դրանց քննարկում ՀՀ կառավարությունում:</p>	<p>2014 թվականի 1-ին կիսամյակում համայնքների խոշորացման գործընթացն ընթացել է մի քանի ուղղություններով.</p> <ul style="list-style-type: none"> • համայնքների խոշորացման ծրագրերի իրականացման համար անհրաժեշտ իրավական ակտերի նախագծերի մշակման նախապատրաստում, ընդ որում՝ «Տեղական ինքնակառավարման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» և «Վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքների նախագծերն արդեն իսկ մշակվել են: «Տեղական հանրաքվեի մասին» ՀՀ օրենքի և ՀՀ ընտրական օրենսգրքի հետ հակասությունների վերացման անհրաժեշտությունից ելնելով՝ 06.06.2014թ. ՀՀ փոխվարչապետ, տարածքային կառավարման նախարարի մոտ կայացած խորհրդակցության ընթացքում ՀՀ արդարադատության նախարարին առաջարկվել է ներկայացնել առաջարկություն՝ «Տեղական հանրաքվեի մասին» ՀՀ նոր օրենքի մշակման ժամկետների վերաբերյալ: • գործընթացի վերաբերյալ հանրային իրազեկման աշխատանքների իրականացում՝ տարատեսակ պարզաբանումների տրամադրում (համայնքների բնակիչների, մարզային և համայնքային պաշտոնյաների և քաղաքացիական հասարակության ներկայացուցիչների հետ հանդիպումների կազմակերպում խոշորացվող համայնքներում, ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարությունում, հեռուստատեսությամբ, տպագիր և էլեկտրոնային լրատվամիջոցներով հարցազրույցների կազմակերպում և այլն)՝ ըստ անհրաժեշտության՝ համագործակցելով Հայաստանում գրանցված միջազգային կազմակերպությունների հետ: <p>Մասնավորապես.</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ ս.թ. մարտի 5-ին ՀՀ տարածքային 	
--	----------------------------------	--	---	--

			<p>կառավարման նախարարությունում կայացել է «Հայաստանի Հանրապետության համայնքների խոշորացման գործընթաց» թեմայով քննարկումը, որին մասնակցել են ՀՀ Ազգային Ժողովի, ՀՀ հանրային խորհրդի, տեղական հասարակական և միջազգային կազմակերպությունների, զանգվածային լրատվամիջոցների ներկայացուցիչները: Քննարկումների ընթացքում հնչեցված հարցերի և կատարված առաջարկությունների արդյունքում մշակվել են երկու հարցաշարեր՝ նախատեսված հասարակական կազմակերպությունների և լայն շրջանակների, ինչպես նաև փորձագիտական և մասնագիտական շրջանակների համար: Հարցաշարերը զետեղվել են ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարության պաշտոնական կայք-էջում:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ նախարարության պաշտոնյաների կողմից կատարվել են այցեր՝ ՀՀ Սյունիքի (Տաթևի և Մեղրու համայնքային փնջերի պիլոտային ծրագրերի քննարկում), ՀՀ Վայոց ձորի (Ձառիթափի և Ջերմուկի համայնքային փնջեր), ՀՀ Տավուշի (Դիլիջանի համայնքային փունջ) և ՀՀ Լոռու (Թումանյանի համայնքային փունջ) մարզեր, որտեղ վերջիններս հանդիպել են մարզային և համայնքային պաշտոնյաների և քաղաքացիական հասարակության ներկայացուցիչների հետ, քննարկել համայնքների խոշորացմանն առնչվող առավել խնդրահարույց հարցեր: ✓ «Counterpart International» ԱՄՆ ՄԶԳ կողմից կազմակերպվել են Վեդու և Դիլիջանի համայնքների երիտասարդական խմբերի (ավագանու անդամներ, համայնքային ծառայողներ) համար նախատեսված թեմատիկ քննարկումներ: ✓ «Տնտեսական լրագրողների ակումբ» ՀԿ-ի կողմից Գյումրու, Վանաձորի, Արմավիրի, Մարտունու քաղաքային համայնքների տեղական լրագրողների համար կազմակերպվել են լսումներ՝ համայնքների խոշորացման թեմայով: ✓ Ս.թ. մարտ ամսին Գերմանական միջազգային համագործակցության ընկերության աջակցությամբ կազմակերպված, փորձի 	
--	--	--	--	--

			<p>փոխանակման նպատակով Վրաստանի Հանրապետություն կատարված այցելության ընթացքում ուսումնասիրվել են Վրաստանի օրենսդրությունը (տեղական ինքնակառավարման և ընտրական ոլորտները), ինչպես նաև այնտեղ իրականացված վարչատարածքային բարեփոխումների մոդելը:</p> <p>✓ մայիսի 17-18-ը Աղվերանի համալիրում Գերմանիայի միջազգային համագործակցության ընկերության (GIZ) "Համայնքների զարգացում Հարավային Կովկասում" ծրագրի աջակցությամբ կազմակերպվել են թեմատիկ քննարկումներ շուրջ 25 լրատվամիջոցների ներկայացուցիչների համար՝ Հայաստանում վարչատարածքային բարեփոխումների գործընթացի մասին իրազեկելու նպատակով:</p> <p>✓ «Տեղական ինքնակառավարման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» և «Հայաստանի Հանրապետության վարչատարածքային բաժանման մասին» Հայաստանի Հանրապետության օրենքում լրացումներ և փոփոխություններ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքների նախագծերը մշակվել և ուղարկվել են Եվրոպայի Խորհրդի փորձագետներին: Ս.թ. հոկտեմբերի 1-ին նախատեսվում է վերջիններիս մասնակցությամբ իրենց կողմից արված առաջարկությունների քննարկում:</p>	
	<p>Հավելված N 2 կետ3.</p>	<p>Համայնքային ենթակայության կազմակերպությունների վերաբերյալ տեղեկատվական բազայի ստեղծում</p> <p>- քաղաքապետարանների (գյուղապետարանների) աշխատակազմերի, ինչպես նաև համայնքային ենթակայության կազմակերպությունների հաստիքացուցակների ու համայնքային ծառայության պաշտոններ զբաղեցնող անձանց</p>	<p>Տեղեկատվական բազայի ձևավորման էլեկտրոնային ծրագիրը մշակվել և ներդրվել է: Ներկայումս այն գտնվում է տվյալների ներբեռնման և, դրան զուգահեռ՝ ծրագրի գործիքակազմի շտկման փուլում:</p>	

		<p>մասին տեղեկատվական էլեկտրոնային բազայի ձևավորում.</p> <p>- քաղաքապետարանի (գյուղապետարանի) աշխատակազմի, համայնքային ենթակայության կազմակերպությունների աշխատողների նվազագույն աշխատավարձերի բարձրացմամբ պայմանավորված՝ 2014 թվականին անհրաժեշտ քայլերի ձեռնարկում:</p>	<p>Համայնքապետարանների և համայնքային ենթակայության կազմակերպությունների աշխատողների նվազագույն աշխատավարձերի, ինչպես նաև գազի և էլեկտրաէներգիայի սակագների բարձրացմամբ պայմանավորված՝ պետությունը համայնքներին փոխհատուցում է տվել 2,0 մլրդ դրամի չափով: 2014թ. հուլիսի 1-ից նվազագույն աշխատավարձի նոր բարձրացման հետ կապված վճարումները համայնքները կատարելու են իրենց հաստիքների և ծախսերի օպտիմալացման արդյունքում տնտեսված միջոցների հաշվին: «Նվազագույն աշխատավարձի մասին» ՀՀ օրենքով Հայաստանի Հանրապետությունում ս.թ. հուլիսի 1-ից նվազագույն աշխատավարձը 50 հազ. դրամի չափով սահմանելու հետ կապված՝ համայնքային բյուջետային հիմնարկներում և համայնքի բյուջեից ֆինանսավորվող համայնքային ոչ առևտրային կազմակերպություններում 1974 թվականի հունվարի 1-ից հետո ծնված նվազագույն աշխատավարձ ստացող աշխատողների նպատակային սոցիալական վճարների գումարների վճարմամբ պայմանավորված՝ առաջացող լրացուցիչ բյուջետային ծախսերի կատարումն ապահովելու նպատակով ՀՀ կառավարություն ներկայացվեց և ս.թ. հուլիսի 31-ին ընդունվեց «Հայաստանի Հանրապետության համայնքային բյուջետային հիմնարկներում և համայնքի բյուջեից ֆինանսավորվող համայնքային ոչ առևտրային կազմակերպություններում 1974 թվականից հետո ծնված նվազագույն աշխատավարձ ստացող աշխատողների նպատակային սոցիալական վճարների փոխհատուցման համար Հայաստանի Հանրապետության մարզպետարաններին և Հայաստանի Հանրապետության տարածքային կառավարման նախարարությանը գումար հատկացնելու մասին» թիվ 792-Ն որոշումը:</p>	
--	--	---	---	--